Defensoría del Pueblo
COLOMBIA

BOLETÍN N° 5
Junio 2020

NIÑEZ Y ADOLESCENCIA REFUGIADA Y MIGRANTE

"Sus derechos no tienen fronteras"

Carlos Alfonso Negret Mosquera - Defensor del Pueblo



Defensoría Delegada para la Infancia, la Juventud y el Adulto Mayor

“Ya no más!

Mi vida vale, yo valgo

Sobreviviente de violencia sexual,
Mayo de 2020.

Defensoría del Pueblo
COLOMBIA

¿SABÍAS QUÉ?

3.648 niñas, niños y adolescentes nacionales y venezolanos (entre el año 2019 y 2020) fueron sobrevivientes de presunta violencia sexual, de los cuales el 43% son adolescentes entre 12 y 17 años, el 38% corresponde a niñez de 6 a 11 años y el 18% son menores de 5 años[1]. Comparado con el número de víctimas, se encuentra que el 87% corresponde a niñas, niños y adolescentes.

1.008 niñas, niños y adolescentes venezolanos en los últimos años (2017 a abril/2020)[2], han ingresado a Procesos Administrativos de Restablecimiento de Derechos con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar por ser sobreviviente de violencia sexual, siendo este porcentaje el más alto (23,4%) de los motivos de ingreso. Así mismo, es importante resaltar que:



- Se ha registrado en los últimos años un incremento en la violencia sexual a niños, niñas y adolescentes venezolanos con el 21% de casos en el 2018, 56% en el 2019 y el 18% en el 2020. Es muy importante identificar que el dato del año 2020 corresponde solamente a los primeros cuatro meses del año, lo que nos confirma el preocupante incremento de la violencia sexual a la niñez y adolescencia refugiada y migrante.

- 84% de las niñas, niños y adolescentes refugiados y migrantes sobrevivientes de violencia sexual se encuentran entre los 6 y 18 años y el 14% son menores de 5 años.

- 86% de la niñez y adolescencia refugiada y migrante sobreviviente de violencia sexual son mujeres y el 14% son hombres. Esto indica que las niñas y las adolescentes continúan siendo las más afectadas por este flagelo.

- El registro más alto de casos de niñas, niños y adolescentes venezolanos sobrevivientes de violencia sexual se presenta en Bogotá (22%), Atlántico (13%), Guajira (12%), Norte de Santander (9%), Magdalena (9%), Cesar (4%) y Bolívar (4%).

- De abril/2019 a abril/2020, en las Regionales de la Defensoría del Pueblo de los departamentos de Arauca, la Guajira, Nariño y Norte de Santander, se atendieron y activaron rutas para el restablecimiento de derechos de 59 niñas, niños y adolescentes refugiados y migrantes por hechos de violencia sexual[3].

---

[1] Instituto Nacional de Medicina Legal,
marzo 25 de 2019 a mayo 12 de 2020. Información Preliminar sujeta a cambios.

[2] ICBF Sistema de Información Misional Nacional, corte abril/2020.

[3] Defensoría del Pueblo, información regional del Proyecto de Fortalecimiento Institucional en Convenio con ACNUR. Abril/2020.

NOS PREOCUPA...

- Las condiciones de los asentamientos informales de refugiados y migrantes y el cruce irregular de fronteras, que exponen a niñas, niños y adolescentes a ser posibles víctimas de violencia sexual, especialmente de trata de personas con fines de explotación sexual comercial.

- No se cuentan con resultados eficientes y efectivos por parte del sistema de justicia para el restablecimiento de los derechos de niñas, niños y adolescentes refugiados y migrantes, ni para la reparación a la que tienen derecho en su condición de sobreviviente de violencia sexual.

- Las autoridades administrativas responsables no activan los mecanismos de protección internacional (solicitud de asilo o reconocimiento de la condición de refugiado) para niñas, niños y adolescentes migrantes sobrevivientes de violencia sexual.

- La captación, traslado, uso y utilización de adolescentes y mujeres refugiadas y migrantes por grupos delincuenciales organizados -GDO y grupos armados organizados -GAO en las ciudades fronterizas, para trasladarlas a zonas rurales con fines de explotación sexual.

- El aumento de casos de violencia sexual y las dificultades de activación de las rutas.

- Los impactos del COVID-19 en la situación de niñas, adolescentes y mujeres refugiadas y migrantes en cuanto a: aumentos de violencia sexual (especialmente trata con fines sexuales, y explotación sexual comercial por grupos armados organizados), barreras para el acceso a servicios de salud sexual y reproductiva y debilidad en las políticas sociales[4].

[4] Grupo de articulación de alto nivel para la respuesta a violencias basadas en genero-VBG en el marco del COVID-19. Mayo de 2020



RECUERDA QUE...

La Violencia sexual es ““Todo acto o comportamiento de tipo sexual ejercido sobre un niño, niña o adolescente, utilizando la fuerza o cualquier forma de coerción física, psicológica o emocional, aprovechando las condiciones de indefensión, de desigualdad y las relaciones de poder existentes entre víctima y agresor”[5].



Este tipo de violencia se manifiesta de muchas formas y todas ellas se constituyen en una grave vulneración a los derechos humanos de la infancia y la adolescencia. Por eso es importante que las aprendamos a identificar:

El abuso sexual

Para la Organización Mundial de la Salud, el abuso sexual es considerado como La utilización de un niño o niña en una actividad sexual que no comprende, para la cual no está en capacidad de dar su consentimiento, o no está preparado evolutivamente. Estas formas son:

- Acceso carnal violento.
- Acto sexual violento.
- Acceso carnal o acto sexual en persona puesta en incapacidad de resistir.
- Acceso carnal abusivo con menor de catorce años.
- Actos sexuales con menor de catorce años.
- Acceso carnal o acto sexual abusivos con incapaz de resistir.
- Acoso sexual.

La explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes

La explotación sexual es un delito que incluye el abuso sexual por parte de un adulto que remunera en dinero o en especie a la víctima (niño, niña o adolescente), a un tercero o terceros[6]. Las modalidades a través de las cuales las niñas, niños y adolescentes son explotados sexualmente son:

- Inducción a la prostitución.
- Pornografía.
- Actividades vinculadas al turismo sexual.
- Trata de niñas, niños y adolescentes con fines sexuales.
- Matrimonios o uniones serviles.
- Explotación sexual de niñas, niños y adolescentes por grupos armados organizados al margen de la ley.

La Ley 1719/2014 reconoce explícitamente que la violencia sexual puede constituir un crimen de lesa humanidad y que esos delitos son imprescriptibles. Incluye delitos que anteriormente se habían omitido en el Código Penal, como la esterilización forzada, el embarazo forzado y la desnudez forzada[7].

---

[5] Ley 1146, 2007, artículo 2

[6] Plan de Acción Nacional para la Prevención y Erradicación de la Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas o Adolescentes menores de 18 años. 2006-2011

[7] Ley 1719 de 2014, Artículos 139B,139C,139D y 139E

RECUERDA QUE...



Los niños, niñas y adolescentes venezolanos sobrevivientes de violencia sexual son sujetos de protección internacional, como está dispuesto en:

- La Declaración de Cartagena/1984.
- La Convención sobre el Estatuto de los Refugiados/1951[8].
- El Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados/1967[9].
- La Convención de los Derechos del Niño/1989[10].
- El Convenio 169 de la OIT/1989[11].
- El Protocolo Facultativo de la Convención relativo a la venta de niños, prostitución infantil y utilización de niños en la pornografía infantil[12].
- Protocolo para prevenir, reprimir y sancionar la trata de personas[13].

- "Todo migrante tiene derecho al respeto de su dignidad humana, incluida su dignidad física y su integridad sexual, psíquica y moral, cualquiera que sea su situación migratoria o lugar de origen. Los Estados deben crear las condiciones que provean un nivel de vida adecuado y compatible con la dignidad de la persona humana y no crearán, por comisión u omisión, condiciones que la dificulten o la impidan, garantizando, entre otros, los derechos a la salud, a la seguridad alimentaria y nutricional, agua potable, vivienda, saneamiento ambiental, educación, trabajo, vestimenta y otros servicios sociales necesarios"[14].

- "Los Estados deben actuar con la debida diligencia para prevenir, investigar y sancionar a los responsables y resarcir a las víctimas de delitos cometidos contra los migrantes. Deben adoptarse medidas preventivas para protegerlos de cualquier tipo de violencia y explotación cometida por instituciones y funcionarios del Estado o por personas, grupos o entidades privadas. Los Estados tienen el deber de prevenir, investigar y sancionar todas las formas de violencia sexual y de género contra mujeres, hombres, niñas y niños y personas LGTBI en todas las etapas de desplazamiento y cometidas por cualquier tipo de actor"[15].

- Los niños niñas y adolescentes refugiados y migrantes como sobrevivientes de violencia sexual tienen derecho ser protegidos contra toda situación que amenace o vulnere sus derechos, contra cualquier conducta que ponga en riesgo su libertad, integridad y formación sexuales, así como a ser escuchados y sus opiniones deberán ser tenidas en cuenta, entre otros derechos[16].

---

[8] Ratificado por Colombia el 10 de octubre de 1961.
[9] Aprobado por Colombia, 1979.
[10] Adoptado por Colombia mediante la Ley 12 de 1991.
[11] Adoptado por Colombia mediante la Ley 21 de 1991.
[12] Adoptado por Colombia mediante la Ley 765 de 2012.
[13] Adoptado por Colombia mediante la Ley 800 de 2013.
[14] Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Principios interamericanos sobre los derechos humanos de todas las personas migrantes, refugiadas, apátridas y las víctimas de la trata de personas. Resolución 04/19 aprobada por la comisión el 7 de diciembre de 2019.Principio 2- Dignidad Humana, pág. 5.
[15] Ídem, Principio 14-Prohibición de toda forma de violencia, pág. 1.
[16] Ley 1098 de 2006 artículos, 18, 20, 26, 33,47 y 150; Ley 599 del 2000.

ACTÚA POR SUS DERECHOS

LA VIOLENCIA SEXUAL contra niñas, niños y adolescentes está definida jurídicamente como una forma de maltrato Infantil[11] y una situación respecto de la que hay que proteger a la niñez tanto nacional como extranjera.



RESPONSABILIDADES

FAMILIA:

La familia tiene la obligación de promover la igualdad de derechos, el afecto, la solidaridad y el respeto recíproco entre todos sus integrantes. Cualquier forma de violencia en la familia, se considera destructiva de su armonía y unidad y debe ser sancionada. Es su deber proteger a las niñas, niños y adolescentes contra cualquier acto que amenace o vulnere su vida, su dignidad y su integridad personal[12].

SOCIEDAD:

Toda persona mayor de 18 años, está en la obligación de denunciar un abuso sexual y cualquier otra situación que amenace o vulnere los derechos de las niñas, niños y adolescentes[13] nacionales y extranjeros dentro de las 72 horas siguientes al conocimiento del hecho. Este reporte de caso se puede realizar en algunas de las siguientes entidades:

Entidad del Estado	Línea de comunicación	Entidad del Estado	Línea de comunicación
ICBF	Línea nacional: 141 www.icbf.gov.co/servicios/solicitudes-pqrds A cualquier centro zonal del ICBF en municipios del país.	**FISCALIA GENERAL DE LA NACIÓN**	Línea nacional 018000816999. Página Web: www.fiscalia.gov.co U.R.I. Unidades de Reacción Inmediata de la Fiscalía: Atienden 24 horas
MINISTERIO DEL INTERIOR	Línea contra la trata de personas: 018000522020	**COMISARÍAS DE FAMILIA**	En las Alcaldías Municipales
POLICIA NACIONAL	Línea Nacional: 018000910112 lineadirecta@policia.gov.co	**PERSONERIAS MUNICIPALES**	En las Alcaldías Municipales
PROCURADURIA	Línea Nacional: 01 8000940 808 quejas@procuraduria.gov.co. Procuradurías Regionales en el País.	**DEFENSORIA DEL PUEBLO**	Línea Nacional: 018000914814 Atencionciudadano@defensoria.gov.co

[11] Código del a Infancia y la Adolescencia, Art. 18.
[12] Idem, Art. 39.
[13] Ley 1146/2007, Art.15; Código de la infancia y la Adolescencia, Art.11 y 51.

ACTÚA POR SUS DERECHOS



ESTADO:

En cumplimiento de sus funciones en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal deberá garantizar y asegurar las condiciones para el ejercicio de los derechos de las niñas, niños y adolescentes y prevenir su amenaza o afectación a través del diseño y la ejecución de políticas públicas sobre infancia y adolescencia[14]. En este marco de responsabilidades y ante el reporte de un caso de violencia sexual en una niña, niño o adolescente nacional o extranjero se deberá proceder a:

1.- Recibir la denuncia. Desde el inicio de la atención el trato hacia la familia, cuidador y a la niña, niño o adolescente víctima, debe ser respetuoso, solidario y comprensivo de la situación vivida por ella y de sus necesidades. La comunicación debe caracterizarse por la confidencialidad, amabilidad, disposición, empatía, seguridad y credibilidad.

2.- Atención de manera inmediata por las autoridades administrativas. Estas son:

Defensorías de Familia

Conocen de todas las situaciones de maltrato que se presentan fuera del contexto de la violencia intrafamiliar.

Comisarías de Familia

Conocen de todas las situaciones de maltrato que se presentan dentro del contexto de la violencia Intrafamiliar.
En los municipios donde no haya Defensor de Familia, las funciones que el Código de la Infancia y la Adolescencia le atribuye serán cumplidas por el Comisario de Familia.

Inspecciones de Policía

Conocen de todas las situaciones de maltrato que se presentan dentro del contexto de la violencia Intrafamiliar.
En los municipios donde no haya Defensor de Familia, las funciones que el Código de la Infancia y la Adolescencia le atribuye serán cumplidas por el Comisario de Familia.

Autoridades tradicionales

Asumen el conocimiento de situaciones de maltrato de niñas y niños pertenecientes a comunidades indígenas, afro, raizales o Rrom siempre y cuando sus prácticas no vulneren los 4 mínimos jurídicos:

- Derecho a la vida.
- Derecho a la integridad del cuerpo.
- Derecho a no ser esclavizado.
- Derecho al debido proceso.

[14] Código de la Infancia y Adolescencia, Art. 41

ACTÚA POR SUS DERECHOS

3.- **Garantizar el Restablecimiento de derechos de niñas, niños y adolescentes sobreviviente de violencia sexual nacionales o extranjeros,** brindándoles la protección necesaria y vincularlo a un proceso administrativo de restablecimiento de derechos -PARD. Proceso en el cual se deben adelantar, entre otras y como mínimo las siguientes acciones:

o Verificación de la garantía de los derechos de la niña, niño o adolescente.

o Remisión para valoración médico legal al Instituto Nacional de Medina Legal, hospital o centro de atención en salud –Activación del Protocolo Modelo de Atención Integral en Salud para Víctimas de Violencia Sexual[15].

o Apertura del proceso de restablecimiento de derechos y definición de las medidas de protección.

o Remisión para la atención integral en salud con oportunidad y calidad.

o Presentar la denuncia penal ante las autoridades competentes dentro de las primeras 72 horas[16].

o Articulación con el Sistema Nacional de Bienestar Familiar -SNBF, para gestión de una atención especializada y la superación de la vulneración generada a partir del hecho o situación de violencia.

o Realizar la solicitud y gestión para el reconocimiento de la condición de refugiado de los niños, niñas y adolescentes venezolanos sobrevivientes de violencia sexual.

> “La violencia sexual es una conducta atroz que aflige la conciencia de la humanidad. El daño que ocasiona se refleja en el cuerpo y la salud mental de la víctima y pone en alto riesgo su proyecto de vida.”
>
> Comunicado de Prensa Defensoría del Pueblo, 20 de junio de 2020



[15] Resolución 000459 de 2012 Ministerio de Salud y la Protección Social-Por la cual se adopta el Protocolo y Modelo de Atención Integral en Salud para Víctimas de Violencia Sexual.

[16] Idem, Art. 52

¡QUE NOTA!

DEFENSORIA DEL PUEBLO EXPIDE PROTOCOLO PARA ORIENTAR LA ACCIÓN DEFENSORIAL FRENTE A LA VIOLENCIA SEXUAL EN NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES.

A partir del mes de mayo a la fecha se ha socializado el Protocolo "Activación de mecanismos y ruta para la protección y exigibilidad de los derechos de niñas, niños y adolescentes víctimas de Violencia Sexual", con 261 autoridades administrativas y servidores públicos que trabajan por los derechos de niños, niñas y adolescentes.





ALCALDES Y GOBERNADORES CON HERRAMIENTAS PARA LA PROTECCIÓN DE LA NIÑEZ Y LA ADOLESCENCIA REFUGIADA, MIGRANTE Y RETORNADA.

En el mes de abril, la Defensoría del Pueblo en cumplimiento de su misión de promover, divulgar, proteger y defender los derechos humanos de la infancia y la adolescencia, socializó con 1.100 alcaldes y 32 gobernadores del territorio colombiano la "Guía a gobernaciones y alcaldías sobre la garantía de derechos humanos de refugiados, migrantes y retornados", orientada especialmente a niñas, niños, adolescentes y sus familiares. En este espacio destacamos la recomendación N°3 a gobernadores y alcaldes:

Combatir el reclutamiento forzado, la explotación sexual comercial y la trata de niños, niñas y adolescentes nacionales, refugiados, migrantes y retornados.

EN CUARENTENA ESTRE-CHAMOS LAZOS CON NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES REFUGIADOS, MIGRANTES Y RETORNADOS.

Teniendo en cuenta las medidas de aislamiento obligatorio preventivo adoptadas por el Gobierno Nacional por el COVID -19, la Delegada para la Infancia, la Juventud y el Adulto Mayor de la Defensoría del Pueblo, está implementando una metodología de conversatorios virtuales con la niñez y la adolescencia refugiada, migrante y retornada, con el propósito de identificar sus condiciones, percepciones y sentires durante este período.



Las niñas, niños y adolescentes frente a su situación, opinan:

> "Todos somos iguales, ninguna vida vale más que la otra… No hay que discriminar entre venezolanos y colombianos, en esta situación hay que vernos a todos por igual."
>
> -Adolescente 15 años (La Guajira)-

Defensoría del Pueblo
COLOMBIA

CON EL APOYO DE

UNHCR ACNUR
La Agencia de la ONU para los Refugiados

From the People of Japan

Las opiniones expresadas en este documento son responsabilidad exclusiva de sus autores y no representan necesariamente los puntos de vista del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).